

**São José das Palmeiras, 28 de Junho de 2021.**

**DE: SECRETARIA DE SAÚDE  
PARA: SETOR DE FINANÇAS**

Prezado Senhor

Solicito que informe a dotação orçamentária para aquisição de gêneros alimentícios ( fórmula infantil em pó para lactantes) para atender a Secretaria Saude do Municipio São José das Palmeiras – PR.

Cordialmente

**ERONISES FERNANDES DA SILVA  
Secretário Municipal de Saúde**

São José das Palmeiras, 01 de Julho de 2021.

De: Setor de Finanças  
Para: Secretaria de Saúde

Excelentíssimo Senhor,

Em atenção à solicitação expedida por Vossa Excelência, informamos a existência de previsão de recursos orçamentários para pagamento das obrigações para aquisição de gêneros alimentícios ( fórmula infantil em pó para lactantes) para atender a Secretaria Saude do Município São José das Palmeiras – PR, sendo que o pagamento será efetuado através da seguinte dotação orçamentária.

Dotações					
Exercício da despesa	Conta da despesa	Funcional programática	Fonte de recurso	Natureza da despesa	Grupo da fonte
2021	1790	06.001.10.301.0007.2026	303	3.3.90.30.00.00	Do Exercício
2021	2170	06.002.10.301.0007.2035	0	3.3.90.30.00.00	Do Exercício
2021	2180	06.002.10.301.0007.2035	303	3.3.90.30.00.00	Do Exercício

Cordialmente

Aparecida Conceição Sant Ana Ribeiro  
Secretária de Finanças

## **SOLICITAÇÃO**

**DA: SECRETARIA DE SAÚDE**  
**PARA: PREFEITO MUNICIPAL**

### **1 – OBJETO**

Aquisição de gêneros alimentícios ( fórmula infantil em pó para lactantes) para atender a Secretaria Saúde do Município São José das Palmeiras – PR

### **2 - JUSTIFICATIVA**

O Município de São José das Palmeiras tem de forma constitucional a obrigação de oferecer alguns serviços públicos, sendo um deles proporcionar condições de saúde.

Portanto, a aquisição de Fórmulas Infantis tem por objetivo atender a demanda de bebês de mães residentes no município que necessitam de suplementação da sua alimentação para que haja o seu desenvolvimento de forma correta e saudável.

Estas fórmulas serão fornecidas às famílias carentes que não possuem condições financeiras de comprá-las. O fornecimento será realizado mediante receita de pediatra, médico clínico ou nutricionista comprovando a necessidade do bebê em relação às fórmulas.

Considerando que a população do Município de São José das Palmeiras é composta em sua maioria por cidadãos humildes e de baixo poder aquisitivo, esta aquisição se faz de suma importância para oferecer condições dignas de alimentação e crescimento saudável a estas crianças.

Assim, considerando todos os aspectos dos serviços públicos oferecidos e realizados pelo Município de São José das Palmeiras do Paraná, há a necessidade da aquisição destas Fórmulas para dar condições dignas de crescimento e desenvolvimento saudável aos munícipes.

### **3 – DO CRITÉRIO DE JULGAMENTO**

O Critério de julgamento será o menor preço unitário do item.

### **4 - DAS ESPECIFICAÇÕES/VALORES REFERENCIAIS**

<b>QUANT.</b>	<b>UNID.</b>	<b>ESPECIFICAÇÕES MÍNIMAS DOS PRODUTOS</b>	<b>VLR DEFINIDO</b>
120	Unidades	Fórmula infantil em pó para lactantes de 0 a 6 meses de idade, com probióticos. Conter DHA, ARA, Nucleotídeos, ferro e vitaminas na sua composição. Sem Glúten. Embalagem com 800 gramas.	R\$ 57,80

60	Unidades	Fórmula infantil em pó para lactantes de 6 a 12 meses de idade, com probióticos. Conter DHA, ARA, Nucleotídeos, ferro e vitaminas na sua composição. Sem Glúten. Embalagem com 800 gramas..	R\$ 55,90
50	Unidades	Fórmula infantil em pó para lactantes de 0 a 12 meses de idade, que possuem restrição à lactose. Conter DHA, ARA, Nucleotídeos, ferro e vitaminas na sua composição. Sem Glúten. Sem Lactose. Embalagem com 400 gramas.	R\$ 58,80

## 5 - DO LOCAL DE ENTREGA

Os produtos deverão ser entregues no Município de São José das Palmeiras, na Secretaria Municipal de Saúde.

## 6 – DO FORNECIMENTO E PRAZO DE ENTREGA

O prazo de entrega dos produtos será 5 (cinco) dias, após a realização do pedido.

O prazo de vigência será de **12 meses**, a contar da assinatura do contrato, podendo ser prorrogado.

## 7 – DO ACOMPANHAMENTO DA ENTREGA E AVALIAÇÃO DOS PRODUTOS E SERVIÇOS

O acompanhamento da entrega dos produtos ficará a cargo do Secretário Municipal de saúde, Sr. Eronises Fernandes da Silva, a fiscalização do contrato a cargo da **Sra. Isabela Aparecida Arboleya**, podendo recusar-se a receber produtos cujo nível de qualidade não seja similar aos especificados no edital.

## 8 - OBRIGAÇÕES DA CONTRATANTE

Permitir o acesso de funcionários dos fornecedores às suas dependências, para a entrega das Notas Fiscais/Faturas;

Prestar as informações e os esclarecimentos pertinentes ao fornecimento que venham a ser solicitados pelos empregados dos fornecedores;

Impedir que terceiros executem o fornecimento objeto deste Termo;

Efetuar o pagamento devido pelo fornecimento da(s) mercadorias, desde que cumpridas todas as exigências deste Edital e de seus Anexos e do Contrato;

Comunicar oficialmente ao fornecedor quaisquer falhas ocorridas, consideradas de natureza grave.

Solicitar a(s) mercadoria(s);

Verificação das quantidades da(s) mercadorias(s) entregues;

## 9 – DO PAGAMENTO

O pagamento será efetuado conforme dotação orçamentária de recursos próprios, entre os dias 10 (dez) a 30 (trinta) do mês subsequente ao da entrega do (s) produto (s), mediante a apresentação da nota fiscal acompanhada dos seguintes

documentos: 1) Certidão Negativa de Débitos do Federal/INSS; 2) Certidão Negativa de Débitos Municipais; 3) Certificado de Regularidade do FGTS da empresa; 4) Certidão Negativa de Débitos Estaduais; 5) Certidão de Débitos Trabalhistas.

#### **10 - DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:**

As despesas decorrentes da presente aquisição correrão por conta da(s) dotação(ões) orçamentária(s):

Dotações					
Exercício da despesa	Conta da despesa	Funcional programática	Fonte de recurso	Natureza da despesa	Grupo da fonte
2021	1790	06.001.10.301.0007.2026	303	3.3.90.30.00.00	Do Exercício
2021	2170	06.002.10.301.0007.2035	0	3.3.90.30.00.00	Do Exercício
2021	2180	06.002.10.301.0007.2035	303	3.3.90.30.00.00	Do Exercício

#### **11 - DA AUTENTICIDADE DOS ORÇAMENTOS**

Pelo presente declaro que os orçamentos das empresas: Santin Comercial de Alimentos LTDA, CPA – Comércio de Produtos Farmacêuticos LTDA – ME e Farmácia Bueno de Produtos Farmacêuticos foram por mim recebidos e rubricados, passando integrar o presente Termo de Referência.

**ERONISES FERNANDES DA SILVA**  
Secretário de Saúde

#### **12 - DISPOSIÇÕES GERAIS/INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES**

Como condição de classificação, poderá (ao) o Senhor Pregoeiro ou a Comissão Permanente de Licitação promover, nos termos do art. 43, § 3º, da Lei nº 8.666/93 diligências que entender necessárias.

São José das Palmeiras, 20 de Julho de 2021.

#### **RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA**

**ERONISES FERNANDES DA SILVA**  
Secretário de Saúde

São José das Palmeiras, 23 de Julho de 2021.

De: Gabinete do Prefeito

Para: Comissão Permanente de licitação

Prezado Senhor:

Em vista da solicitação da Secretaria de Saúde, visando a aquisição de gêneros alimentícios ( fórmula infantil em pó para lactantes) para atender a Secretaria Saude do Municipio São José das Palmeiras – PR, fica Vossa Senhoria autorizado a dar prosseguimento a abertura de processo de licitação, consoante com a Lei 8.666/93.

Atenciosamente

**NELTON BRUM**  
Prefeito Municipal

DA: ASSESSORIA JURÍDICA DO MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DAS  
PALMEIRAS

PARA: PREFEITO MUNICIPAL

Assunto: Parecer sobre Licitação modalidade Pregão Presencial nº 036/2021

Por determinação do Senhor Prefeito Municipal e Secretaria de Saúde, referente ao Pregão Presencial nº 036/2021, em que transcorre o procedimento licitatório nesta modalidade, do tipo “menor preço”, para aquisição de gêneros alimentícios ( fórmula infantil em pó para lactantes) para atender a Secretaria Saude do Municipio São José das Palmeiras – PR, que faz parte deste Pregão Presencial veio a esta Assessoria Jurídica para análise e emissão de parecer jurídico quanto à minuta do instrumento de Pregão Presencial, face ao contido no parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93.

Examinada a minuta referida e encartada, entendemos que guardam regularidade com o disposto na Lei nº 8.666/93, visto que presente as cláusulas essenciais, sem quaisquer condições que possam tipificar preferências ou discriminações.

Quanto ao objeto pretendido pela Administração - aquisição de bens e serviços comuns, tem-se que este objeto é compatível com o Pregão, nos termos do artigo 1º da Lei nº 10.520/2002.

É necessário manifestar acerca da realização de licitações na modalidade Pregão, em sua forma presencial, tendo em vista o entendimento do Tribunal de Contas do Estado do Paraná, firmado através do Acórdão nº 2.605/2018, sobre a utilização prioritária do Pregão em sua forma eletrônica.

Embora o TCE/PR, através do Acórdão nº 2605/2018 tenha firmado entendimento no sentido de que o Pregão em sua forma eletrônica deve ser utilizado como regra pela Administração Pública, a própria decisão frisa que, conforme o caso concreto e desde que devidamente justificada a escolha, pode ser utilizado o Pregão em sua forma presencial.

Assim, ressalta-se que tal escolha deve considerar as particularidades de cada município, tendo em vista a situação local de cada ente, que difere bastante em razão do tamanho e das condições econômicas de cada cidade, bem como em razão das peculiaridades de fornecedores locais.

Passamos, portanto, a analisar as situações que justificam no Município de São José das Palmeiras/PR, a utilização do Pregão em sua forma presencial.

Também, verifica-se que a maioria das licitações realizadas no Município de São José das Palmeiras/PR se dão através da modalidade Pregão, em sua forma presencial, em razão das particularidades que envolvem as compras e contratações públicas da Administração Municipal, conforme passamos a analisar.

O primeiro ponto a ser analisado é o que determina o regulamento municipal quanto ao tema, pois bem, no Município de São José das Palmeiras/PR a utilização do Pregão está disciplinada pela Lei Municipal n.º 402/2009.

Contudo é bastante importante avaliar que o objetivo principal da licitação é o alcance da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, situação esta que, considerando a realidade do Município de São José das Palmeiras/PR

Por outro lado, se faz também necessário nessa abordagem considerar que o Município é de pequeno porte, conta com pouco mais de 3 (três) mil habitantes, conforme o último censo realizado, além disso é um Município de baixa arrecadação, cujas receitas previstas, comparado à Municípios maiores, são bem pequenas, como é o caso da previsão de receitas para o ano.

Assim, considerando que as compras e contratações feitas pela municipalidade não apresentam, em regra, complexidade nos objetos licitados frequentemente, a Administração Municipal acaba por se valer do Pregão em quase a totalidade de suas licitações para a aquisição de bens e serviços comuns, na sua forma presencial.

Ainda, é preciso ponderar que a maioria das demandas de compras e contratações que o Município de São José das Palmeiras/PR necessita fazer para atendimento de suas necessidades públicas e para que possa manter a máquina pública girando, são em sua grande maioria de itens ou de serviços, simples, sem menores complexidades que são atendidos por fornecedores locais e ou regionais.

Além disso, cabe consignar nesta análise que a realidade das empresas locais e regionais do Município e das cidades vizinhas, que também são municípios de pequeno porte, é constituída por empresas pequenas, na maioria das vezes microempreendedores individuais, os quais não apresentam condições de participar de pregões eletrônicos, seja por falta de recursos tecnológicos ou por falta de recursos financeiros e até mesmo de instrução suficiente para que possam concorrer com empresas mais bem estruturadas.

Por todo o exposto, fica caracterizado que é desvantajoso ao Município de São José das Palmeiras realizar toda e qualquer licitação para aquisição ou contratação de itens comuns através de licitação na modalidade Pregão em sua forma presencial.

Além do grande prejuízo que é a falta de participação de empresas locais, fato este contrário à busca pelo desenvolvimento econômico local, há que se considerar que a utilização da forma eletrônica do Pregão resultaria em contratações de empresas distantes, encarecendo assim os custos para o Município, pois as compras e contratações



são feitas geralmente em pequenas quantidades, considerando o porte do Município e a demanda a ser atendida.

Cabe ainda destacar que em muitas situações, como por, exemplo, contratações de serviços de mecânica e elétrica de automóveis, fornecimento de combustíveis e de saibros e pedras para as estradas rurais do Município, o qual, ressalte-se, é em sua grande maioria de extensão rural, há limitação de distância para a participação das empresas, de forma justificada, tendo em vista a necessidade de obediência ao princípio da economicidade e da eficiência, pois não se mostra sequer plausível que para abastecer um veículo, ou para realizar manutenção na frota municipal o Município precise arcar com gastos de deslocamentos distantes.

Além disso, cabe anotar que para o Município de São José das Palmeiras/PR que conta com um quadro bem reduzido de servidores, onde no Departamento de Compras e Licitações há apenas um servidor que atua como Pregoeiro, o qual precisa realizar todos os atos do certame, bem como analisar toda a documentação de empresas participantes.

Portanto, a modalidade Pregão em sua forma presencial se mostra mais célere e eficaz nas compras e contratações deste Município.

Salvo melhor juízo, este é o parecer.

Desta forma, a minuta pode ser adotada. Restituam-se os autos à Secretaria responsável.

São José das Palmeiras, 01 de setembro de 2021.

**Herbert Correa Barros**  
Advogado do Município