

São José das Palmeiras, 11 de Fevereiro de 2021.

**DE: SECRETARIA DE SAÚDE
PARA: SETOR DE FINANÇAS**

Prezado Senhor

**Solicito que informe a dotação orçamentária para aquisição
de 01 (um) veículo do tipo Van/Micro Ônibus zero quilômetro destinado à
Secretaria de Saúde do município de São José das Palmeiras-PR**

Cordialmente

**ERONISES FERNANDES DA SILVA
Secretário Municipal de Saúde**

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

São José das Palmeiras, 11 de Fevereiro de 2021.

De: Setor de Finanças
Para: Secretaria de Saúde

Excelentíssimo Senhor,

Em atenção à solicitação expedida por Vossa Excelência, informamos a existência de previsão de recursos orçamentários para pagamento das obrigações para aquisição de 01 (um) veículo do tipo Van/Micro Ônibus zero quilômetro destinado à Secretaria de Saúde do município de São José das Palmeiras-PR, sendo que o pagamento será efetuado através da seguinte dotação orçamentária.

Dotações					
Exercício da despesa	Conta da despesa	Funcional programática	Fonte de recurso	Natureza da despesa	Grupo da fonte
2021	1830	06.002.10.301.0007.1009	303	4.4.90.52.00.00	Do Exercício
2021	1850	06.002.10.301.0007.1009	518	4.4.90.52.00.00	Do Exercício

Cordialmente

Aparecida Conceição Sant Ana Ribeiro
Secretária de Finanças

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

SOLICITAÇÃO

DA: SECRETARIA DE SAÚDE
PARA: PREFEITO MUNICIPAL

1 - OBJETO

Aquisição de 01 (um) veículo do tipo Van/Micro Ônibus zero quilômetro destinado à Secretaria de Saúde do município de São José das Palmeiras-PR

2 - JUSTIFICATIVA

O Município tem de forma constitucional a obrigação de oferecer alguns serviços públicos, sendo um deles proporcionar condições de saúde.

Analizando a demanda dos serviços na Secretária de Saúde, optou-se por adquirir um veículo tipo “VAN/MICROONIBUS”. A aquisição do veículo tem como objetivo principal fortalecer a atenção primária à saúde, qualificar o acesso e a capacidade resolutiva dos sistemas municipais de saúde, consolidar e articular a atenção à saúde, com a finalidade de dar respostas às expectativas e necessidades da população na promoção e cuidado à saúde, distribuindo equipamentos que ampliem o acesso e resolutividade da atenção à saúde.

Assim, considerando todos os aspectos dos serviços públicos oferecidos/realizados pelo Município de São José das Palmeiras do Paraná, há a necessidade da aquisição de ferramentas para desenvolver os programas e atender a demanda, sendo o veículo de transporte de pacientes uma ferramenta indispensável para tal.

3 – DO CRITÉRIO DE JULGAMENTO

O Critério de julgamento será o menor preço unitário do item.

4 - DAS ESPECIFICAÇÕES/VALORES REFERENCIAIS

QUANT.	UNID.	ESPECIFICAÇÕES MÍNIMAS DOS PRODUTOS	VLR DEFINIDO
01	UN	Veículo com as características mínimas: Veículo do tipo Van/micro ônibus, ano fabricação 2020 ou 2021, modelo 2021 ou ultima versão; veículo com potência mínima de 127 cv; Combustível – diesel; equipada com Ar condicionado; Capacidade mínima de 15 passageiros mais 01 para motorista, em conformidade com o CONTRAN (Conselho Nacional de Trânsito), PROCONVE (Programa de Controle de Poluição do Ar para veículos Automotores) e CONAMA (Conselho Nacional do Meio Ambiente); Banco do motorista com	209.340,00

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

		regulagem de altura; Bancos reclináveis e/ou fixos; Tacógrafo, Saída de emergência nas janelas laterais; Air bag duplo; Porta lateral corrediça; Vidros elétricos (lado motorista /passageiro); Direção hidráulica e/ou elétrica e demais acessórios e equipamentos e série e equipamentos de lei. GARANTIA DE FÁBRICA conforme manual do proprietário.	
--	--	---	--

5 - DO LOCAL DE ENTREGA

O veículo deverá ser entregue no Município de São José das Palmeiras, na Secretaria de Saúde.

6 – DO FORNECIMENTO E PRAZO DE ENTREGA

O prazo de entrega do veículo será 60 (sessenta) dias, após a assinatura do contrato, sendo que a vigência do contrato será de 120 dias, após a assinatura do contrato.

7 – DO ACOMPANHAMENTO DA ENTREGA E AVALIAÇÃO DOS PRODUTOS E SERVIÇOS

O acompanhamento da entrega do veículo ficará a cargo da servidora, a **Sra. Isabela Aparecida Arloleya** e cada secretaria **deverá solicitar** os materiais/serviços, emitindo mensalmente relatório da entrega dos produtos, podendo recusar-se a receber produtos cujo nível de qualidade não seja similar aos especificados no edital.

8 - OBRIGAÇÕES DA CONTRATANTE

Permitir o acesso de funcionários dos fornecedores às suas dependências, para a entrega das Notas Fiscais/Faturas;

Prestar as informações e os esclarecimentos atinentes ao fornecimento que venham a ser solicitados pelos empregados dos fornecedores;

Impedir que terceiros executem o fornecimento objeto deste Termo;

Efetuar o pagamento devido pelo fornecimento da(s) mercadorias, desde que cumpridas todas as exigências deste Edital e de seus Anexos e do Contrato;

Comunicar oficialmente ao fornecedor quaisquer falhas ocorridas, consideradas de natureza grave.

Solicitar a(s) mercadoria(s);

Verificação das quantidades da(s) mercadorias(s) entregues;

9 – DO PAGAMENTO

O pagamento será efetuado conforme repasse do Governo do Estado do Paraná – através do Fundo Estadual de Saúde Resolução SESA Nº 725/2020 e contrapartida Municipal, mediante a entrega do veículo e a apresentação da nota fiscal acompanhada dos seguintes documentos:

- 1) Laudo de entrega emitido pela Comissão Permanente Para Recebimento de Bens e Serviços;
- 2) Certidão Negativa de Débitos do Federal/INSS; 3) Certidão Negativa de Débitos Municipais;

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

4) Certificado de Regularidade do FGTS da empresa; 5) Certidão Negativa de Débitos Estaduais; 6) Certidão de Débitos Trabalhistas.

10 - DOTAÇÃO ORÇAMENTÁRIA:

As despesas decorrentes da presente aquisição correrão por conta da(s) dotação (ões) orçamentária(s):

Dotações					
Exercício da despesa	Conta da despesa	Funcional programática	Fonte de recurso	Natureza da despesa	Grupo da fonte
2021	1830	06.002.10.301.0007.1009	303	4.4.90.52.00.00	Do Exercício
2021	1850	06.002.10.301.0007.1009	518	4.4.90.52.00.00	Do Exercício

11 - DA AUTENTICIDADE DOS ORÇAMENTOS

Pelo presente declaro que os orçamentos Fipal Distribuidora de Veículos Ltda, Possoli Caminhões Ltda e Chanson Veículos Ltda, foram por mim recebidos e rubricados, passando a integrar o presente Termo de Referência.

ERONISES FERNANDES DA SILVA
Secretário de Saúde

12 - DISPOSIÇÕES GERAIS/INFORMAÇÕES COMPLEMENTARES

Como condição de classificação, poderá (ao) o Senhor Pregoeiro ou a Comissão Permanente de Licitação promover, nos termos do art. 43, § 3º, da Lei nº 8.666/93 diligências que entender necessárias.

São José das Palmeiras, 11 de Fevereiro de 2021.

RESPONSÁVEL PELA ELABORAÇÃO DO TERMO DE REFERÊNCIA

ERONISES FERNANDES DA SILVA
Secretário de Saúde

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

São José das Palmeiras, 11 de Fevereiro de 2021.

De: Gabinete do Prefeito

Para: Comissão Permanente de licitação

Prezado Senhor:

Em vista da solicitação da Secretaria de Saúde, visando aquisição de 01 (um) veículo do tipo Van/Micro Ônibus zero quilômetro destinado à Secretaria de Saúde do município de São José das Palmeiras-PR, fica Vossa Senhoria autorizado a dar prosseguimento à abertura de processo de licitação, consoante com a Lei 8.666/93.

Atenciosamente

NELTON BRUM
Prefeito Municipal

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

DA: ASSESSORIA JURÍDICA DO MUNICÍPIO DE SÃO JOSÉ DAS PALMEIRAS

PARA: PREFEITO MUNICIPAL

Assunto: Parecer sobre Licitação modalidade Pregão Presencial n.º 010 /2021

Por determinação do Senhor Prefeito Municipal e Secretaria de Saúde, referente ao Pregão Presencial n.º 010/2021, em que transcorre o procedimento licitatório nesta modalidade, do tipo “menor preço”, para Aquisição de 01 (um) veículo do tipo Van/Micro Ônibus zero quilômetro destinado à Secretaria de Saúde do município de São José das Palmeiras-PR, que faz parte deste Pregão Presencial veio a esta Assessoria Jurídica para análise e emissão de parecer jurídico quanto à minuta do instrumento de Pregão Presencial, face ao contido no parágrafo único do art. 38 da Lei n.º 8.666/93.

Examinada a minuta referida e encartada, entendemos que guardam regularidade com o disposto na Lei n.º 8.666/93, visto que presente as cláusulas essenciais, sem quaisquer condições que possam tipificar preferências ou discriminações.

Quanto ao objeto pretendido pela Administração - aquisição de bens e serviços comuns, tem-se que este objeto é compatível com o Pregão, nos termos do artigo 1º da Lei n.º 10.520/2002.

Após pesquisa realizada na Tabela FIP, pode-se observar que há outros veículos oferecidos no mercado, porém, preenchem requisitos de outras categorias, e conseqüentemente, atingem valores demasiadamente elevados, razão pela qual podem ser admitidos os orçamentos juntados ao caderno licitatório.

Por outro lado, se faz necessário manifestar acerca da realização de licitações na modalidade Pregão, em sua forma presencial, tendo em vista o entendimento do Tribunal de Contas do Estado do Paraná, firmado através do Acórdão n.º 2.605/2018, sobre a utilização prioritária do Pregão em sua forma eletrônica.

Embora o TCE/PR, através do Acórdão n.º 2605/2018 tenha firmado entendimento no sentido de que o Pregão em sua forma eletrônica deve ser utilizado como regra pela Administração Pública, a própria decisão frisa que, conforme o caso concreto e desde que devidamente justificada a escolha, pode ser utilizado o Pregão em sua forma presencial.

Assim, ressalta-se que tal escolha deve considerar as particularidades de cada município, tendo em vista a situação local de cada ente, que difere bastante em razão do

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

tamanho e das condições econômicas de cada cidade, bem como em razão das peculiaridades de fornecedores locais.

Passamos, portanto, a analisar as situações que justificam no Município de São José das Palmeiras/PR, a utilização do Pregão em sua forma presencial.

Inicialmente, cumpre destacar que trata-se do segundo procedimento licitatório realizado para tal objeto, o primeiro mostrou-se ineficiente, já que a empresa vencedora, a qual é situada em outra cidade, afirmou que não teria condições de realizar a entrega do veículo.

Pois bem. Nota-se que a questão logística indiretamente prejudicou a realização do certamente, além disso, é interesse da administração que a entrega do veículo seja célere.

Também, verifica-se que a maioria das licitações realizadas no Município de São José das Palmeiras/PR se dão através da modalidade Pregão, em sua forma presencial, em razão das particularidades que envolvem as compras e contratações públicas da Administração Municipal, conforme passamos a analisar.

O primeiro ponto a ser analisado é o que determina o regulamento municipal quanto ao tema, pois bem, no Município de São José das Palmeiras/PR a utilização do Pregão está disciplinada pela Lei Municipal n.º 402/2009.

Contudo é bastante importante avaliar que o objetivo principal da licitação é o alcance da proposta mais vantajosa para a Administração Pública, situação esta que, considerando a realidade do Município de São José das Palmeiras/PR

Por outro lado, se faz também necessário nessa abordagem considerar que o Município é de pequeno porte, conta com pouco mais de 3 (três) mil habitantes, conforme o último censo realizado, além disso é um Município de baixa arrecadação, cujas receitas previstas, comparado à Municípios maiores, são bem pequenas, como é o caso da previsão de receitas para o ano.

Assim, considerando que as compras e contratações feitas pela municipalidade não apresentam, em regra, complexidade nos objetos licitados frequentemente, a Administração Municipal acaba por se valer do Pregão em quase a totalidade de suas licitações para a aquisição de bens e serviços comuns, na sua forma presencial.

Ainda, é preciso ponderar que a maioria das demandas de compras e contratações que o Município de São José das Palmeiras/PR necessita fazer para atendimento de suas necessidades públicas e para que possa manter a máquina pública girando, são em sua grande maioria de itens ou de serviços, simples, sem menores complexidades que são atendidos por fornecedores locais e ou regionais.

Além disso, cabe consignar nesta análise que a realidade das empresas locais e regionais do Município e das cidades vizinhas, que também são municípios de pequeno porte, é constituída por empresas pequenas, na maioria das vezes microempreendedores

Este documento contém o mesmo teor do original assinado

individuais, os quais não apresentam condições de participar de pregões eletrônicos, seja por falta de recursos tecnológicos ou por falta de recursos financeiros e até mesmo de instrução suficiente para que possam concorrer com empresas mais bem estruturadas.

Por todo o exposto, fica caracterizado que é desvantajoso ao Município de São José das Palmeiras realizar toda e qualquer licitação para aquisição ou contratação de itens comuns através de licitação na modalidade Pregão em sua forma presencial.

Além do grande prejuízo que é a falta de participação de empresas locais, fato este contrário à busca pelo desenvolvimento econômico local, há que se considerar que a utilização da forma eletrônica do Pregão resultaria em contratações de empresas distantes, encarecendo assim os custos para o Município, pois as compras e contratações são feitas geralmente em pequenas quantidades, considerando o porte do Município e a demanda a ser atendida.

Cabe ainda destacar que em muitas situações, como por, exemplo, contratações de serviços de mecânica e elétrica de automóveis, fornecimento de combustíveis e de saibros e pedras para as estradas rurais do Município, o qual, ressalte-se, é em sua grande maioria de extensão rural, há limitação de distância para a participação das empresas, de forma justificada, tendo em vista a necessidade de obediência ao princípio da economicidade e da eficiência, pois não se mostra sequer plausível que para abastecer um veículo, ou para realizar manutenção na frota municipal o Município precise arcar com gastos de deslocamentos distantes.

Neste sentido, na eventualidade da empresa vencedora estar situada em outro estado, isso inevitavelmente prejudicaria a realização da manutenção do veículo, dentro do período de garantia.

Além disso, cabe anotar que para o Município de São José das Palmeiras/PR que conta com um quadro bem reduzido de servidores, onde no Departamento de Compras e Licitações há apenas um servidor que atua como Pregoeiro, o qual precisa realizar todos os atos do certame, bem como analisar toda a documentação de empresas participantes.

Portanto, a modalidade Pregão em sua forma presencial se mostra mais célere e eficaz nas compras e contratações deste Município.

Salvo melhor juízo, este é o parecer.

Desta forma, a minuta pode ser adotada. Restituam-se os autos à Secretaria responsável.

São José das Palmeiras, 08 de Abril de 2021.

Herbert Correa Barros
Advogado do Município

Este documento contém o mesmo teor do original assinado